AVVISO DI AVVIO INDAGINE DI MERCATO ALLEGATO II.1 D.LGS. 36/2023

Avviso pubblico finalizzato all'espletamento di una procedura telematica RdO evoluta sul MePa di Consip S.p.A. ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. e) del d.lgs. D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 inerente il servizio di supporto alle attività di accoglienza, informazioni e supporto al pubblico presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma.
CIG: A01AF4BADA.
CPV: 92521000-9.

Il responsabile unico del progetto dott. Giuseppe Gentile, Funzionario Amministrativo, Area III, giusta determina dirigenziale di nomina n. 899 del 09.10.2023, rende noto che la stazione appaltante Complesso Monumentale della Pilotta, Piazzale della Pilotta n. 15, 43121 Parma (PR), indirizzo di Posta Elettronica Certificata cm-pil@pec.cultura.gov.it., dovendo procedere ad assicurare a questo ente il servizio di supporto alle attività di accoglienza, informazioni e supporto al pubblico, pubblica il presente avviso al fine di individuare, ai sensi dell'ALLEGATO II.1 al Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 (d'ora in poi anche sintetizzato come "Nuovo Codice"), gli Operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 50 comma 2 lettera e) del "Nuovo Codice";

- che in caso di indagine di mercato, ai sensi dell'articolo 2 dell'ALLEGATO II.1 al Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, la durata della pubblicazione del presente avviso di indagine di mercato è di 15 giorni;
- che l'art. 2 comma 3 dell'Allegato II.1 stabilisce che: "*3. L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini*

della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante. Nel caso in cui sia previsto un numero massimo di operatori da invitare, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica anche i criteri utilizzati per la scelta degli operatori. Tali criteri devono essere oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza. Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al terzo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura; tali circostanze devono essere esplicitate nella determina a contrarre (o in atto equivalente) e nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato";

- che pertanto, in ossequio al "Nuovo Codice", sono stati individuati una serie di criteri "oggettivi", che tengono conto di: fatturato, servizi rientranti nell'oggetto della presente e/o analoghi, personale dipendente in servizio alla data di scadenza dell'avviso;
- che i suddetti criteri tengono conto anche della necessità di rispettare il principio della massima partecipazione alla gara previsto dall'articolo 10 comma 3 del Codice, garantendo in particolare l'accesso al mercato delle micro, piccole e medie imprese;
- che pertanto si forniscono le seguenti informazioni:

1. AMMINISTRAZIONE AGGIUDICATRICE

Complesso Monumentale della Pilotta, Piazzale della Pilotta n. 15, 43121 Parma (PR). Indirizzo di Posta Elettronica Certificata cm-pil@pec.cultura.gov.it., sito Internet: wwww.complessopilotta.it Il responsabile unico del progetto- RUP- (ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023) è il dott. Giuseppe Gentile, Funzionario Amministrativo, Area III, presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma, mail: giuseppe.gentile@cultura.gov.it oppure luca.scotto@cultura.gov.it avvocato area gare e contratti.

2.OGGETTO DELL'APPALTO E COSTO DELLA MANODOPERA

L'oggetto dell'appalto riguarda il servizio di supporto alle attività di accoglienza, informazioni e supporto al pubblico presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma che sarà effettuato dalla data del 19/12/2023 alla data del 18/08/2024 per n. 5 unità, per un costo orario di € 17,50, per n. 8,5 ore giornaliere dal lunedì alla domenica con il seguente orario di turnazione 10:30-19:00;

L'importo complessivo a base di gara è pari ad € 156.043,75 oltre ad I.V.A. di Legge al 22%, di cui € 155.443,75 per il servizio vero e proprio ed € 600 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta oltre ad I.V.A. di Legge al 22%. **L'importo soggetto a ribasso è conseguentemente pari ad € 155.443,75 oltre ad I.V.A. di Legge al 22%.**

Ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del "Nuovo Codice" il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere: CCNL Multiservizi.

Oltre agli oneri della sicurezza la stazione appaltante ha indicato, ai sensi dell'articolo 41, co. 14 del D. Lgs 36/2023 i costi della manodopera pari ad € 155.443,75 che, sulla base di una interpretazione strettamente formalistica della norma, devono essere scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Tuttavia, il medesimo articolo 41, co. 14 prevede che: "*Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale*".

Conseguentemente qualora l'O.E. indichi nell'offerta economica un costo della manodopera inferiore rispetto a quello stimato dall'Amministrazione, potrà allegare nell'ambito della Busta Economica una relazione giustificativa dei costi inferiori dichiarati onde consentire alla Stazione Appaltante di attivare immediatamente il subprocedimento di verifica della congruità di tali costi *ex* art. 110 del D.Lgs. 36/2023.

L'articolo 11 ai commi 1 e 2 del D. Lgs 36/2023 prevede che:

"1.*Al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente.*

2. Nei bandi e negli inviti le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione, in conformità al comma 1".

La previsione dell'articolo 11 va comunque letta, oltre che in relazione con l'articolo 41, co. 14, con altre norme del "Nuovo Codice" che esplicitano e dettagliano i "principi generali".

L'articolo 91, co. 5 del D. Lgs 36/2023 prevede che le offerte tecniche ed economiche siano corredate dai documenti prescritti dal bando o dall'invito o dal capitolato di oneri, e che nelle offerte l'operatore economico dichiari alla stazione appaltante il prezzo, i costi del personale e quelli aziendali per la sicurezza e le caratteristiche della prestazione, ovvero assuma l'impegno ad eseguire la stessa alle condizioni indicate dalla stazione appaltante.

L'articolo 102 del Decreto Legislativo 36/2023 prevede che:

"1. Nei bandi, negli avvisi e negli inviti le stazioni appaltanti, tenuto conto della prestazione oggetto del contratto, richiedono agli operatori economici di assumere i seguenti impegni:

a) garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;

b) garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, tenendo conto, in relazione all'oggetto dell'appalto e alle prestazioni da eseguire, anche in maniera prevalente, di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e di quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;

c) garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.

2. Per i fini di cui al comma 1 l'operatore economico indica nell'offerta le modalità con le quali intende adempiere quegli impegni. La stazione appaltante verifica l'attendibilità degli impegni assunti con qualsiasi adeguato mezzo, anche con le modalità di cui all'articolo 110, solo nei confronti dell'offerta dell'aggiudicatario".

L'articolo 108, co. 9 del D. Lgs 36/2023 prevede infine che nell'offerta economica l'operatore indichi, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in

materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro (eccetto che nelle forniture senza posa in opera e nei servizi di natura intellettuale).

Alla luce delle norme sinora evidenziate, si ritiene che si debba tener conto non soltanto dei termini letterali dell'articolo 41, co. 14, ma anche del contesto in cui esso è collocato e degli scopi perseguiti dal legislatore.

Pertanto, sulla base del combinato disposto delle previsioni dei cinque articoli sopra citati si stabilisce (anche alla luce della Sentenza Consiglio di Stato, Sez. V, 9 giugno 2023 n. 5665, che ribadisce peraltro l'interpretazione sostanzialistica a suo tempo affermata da Tar Piemonte, Sez. I, 06/02/2015, n. 250 e Consiglio di Stato, Sez. V, 12 gennaio 2015 n. 32) che il candidato, a pena di inammissibilità, all'interno della propria manifestazione di interesse dichiari:

1. di impegnarsi a garantire al personale impiegato nel servizio il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;
2. l'indicazione del contratto di lavoro applicato che, qualora non sia quello previsto dalla stazione appaltante, può essere dichiarato equivalente;

3. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Possono presentare istanza gli operatori economici, secondo le disposizioni dell'art. 65 del "Nuovo Codice".

Sono esclusi dalla presente procedura gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui agli articoli art. 94 e 95 del "Nuovo Codice". Sono comunque esclusi gli operatori

economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001 n. 165.

Requisiti di ordine generale: i partecipanti non devono versare nelle cause di esclusione di cui agli articoli 94, 95, 96, 97, 98 del D. Lgs. 36/2023.

Requisiti di idoneità professionale e di qualificazione: possono presentare offerta per i servizi richiesti gli operatori economici in possesso di iscrizione alla C.C.I.A.A. nel ramo di attività compatibile con quello oggetto di selezione servizio di supporto alle attività di accoglienza, informazioni e supporto al pubblico.

Requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale: Fatturato globale complessivo riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili non inferiore ad € 160.000,00, IVA esclusa. Ove le informazioni sui fatturati non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, i requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività.

L'operatore economico, che per fondati motivi non è in grado di presentare le referenze richieste può provare la propria capacità economica e finanziaria mediante un qualsiasi altro documento considerato idoneo dalla stazione appaltante.

Il concorrente inoltre deve aver svolto, servizi analoghi a quello oggetto di gara e di importo complessivo non inferiore ad € 200.000,00 IVA esclusa nel triennio precedente alla pubblicazione del presente avviso. Per servizio analogo si intende il servizio di supporto alle attività di accoglienza, informazioni e supporto al pubblico.

Per i raggruppamenti temporanei di cui all'articolo 65, co. 2, lettera e), del codice, i consorzi di cui all'articolo 65, co. 2, lettera f), del codice e i soggetti di cui all'articolo 65, comma 1, lettera h), del codice, le quote di partecipazione al raggruppamento o consorzio possono essere liberamente stabilite entro i limiti consentiti dai requisiti di qualificazione posseduti dall'associato o dal consorziato. Parti del servizio sono eseguite dai concorrenti riuniti secondo le quote indicate in sede di offerta, fatta salva la facoltà di modifica delle stesse, previa autorizzazione della stazione appaltante che ne verifica la compatibilità con i requisiti di qualificazione posseduti dalle imprese interessate.

Ai sensi dell'articolo 68 co. 11 i raggruppamenti e i consorzi ordinari di operatori economici sono ammessi alla gara se gli imprenditori o altro raggruppamento che vi partecipano, oppure gli imprenditori consorziati, abbiano complessivamente i requisiti relativi alla capacità economica e finanziaria e alle capacità tecniche e professionali, ferma restando la necessità che l'esecutore sia in possesso dei requisiti prescritti per la prestazione che lo stesso si è impegnato a realizzare.

Ai sensi dell'articolo 67 comma 4 i consorzi stabili di cui agli articoli 65, comma 2, lettera d), eseguono le prestazioni o con la propria struttura o tramite i consorziati indicati in sede di gara senza che ciò costituisca subappalto, ferma la responsabilità solidale nei confronti della stazione appaltante.

L'affidamento delle prestazioni da parte dei soggetti di cui all'articolo 65, comma 2, lettere b) e c) (consorzi fra società cooperative di produzione e lavoro costituiti a norma della legge 25 giugno 1909, n. 422 e del decreto legislativo del Capo provvisorio dello Stato 14 dicembre 1947, n. 1577, consorzi tra imprese artigiane di cui alla legge 8 agosto 1985, n. 443) ai propri consorziati non costituisce subappalto.

I consorzi, di cui agli articoli 65, comma 2, lettere c) e d) (consorzi tra imprese artigiane di cui alla legge 8 agosto 1985, n. 443 e consorzi stabili), indicano in sede di offerta per quali consorziati il consorzio concorre.

Qualora il consorziato designato sia, a sua volta, un consorzio di cui all'articolo 65, comma 2, lettera c) (consorzi tra imprese artigiane di cui alla legge 8 agosto 1985, n. 443), è tenuto anch'esso a indicare, in sede di offerta, i consorziati per i quali concorre.

I consorzi di cooperative possono partecipare alla procedura di gara, fermo restando il disposto degli articoli 94 e 95, utilizzando requisiti propri e, nel novero di questi, facendo valere i mezzi nella disponibilità delle cooperative che li costituiscono.

4. TERMINE PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO

La durata del servizio di cui all'oggetto decorrerà dalla data del 19/12/2023 alla data del 18/08/2024 per n. 5 unità, per un costo orario di € 17,50, per n. 8,5 ore giornaliere dal lunedì alla domenica con il seguente orario di turnazione 10:30-19:00;

5. SUBAPPALTO

Il concorrente indica le prestazioni che intende subappaltare o concedere in cottimo *ex* art. 119 del D.Lgs. 36/2023. In caso di mancata indicazione il subappalto è vietato. Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto nonché la prevalente esecuzione delle medesime. L'aggiudicatario e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di subappalto.

6.CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo sul MePa di Consip S.p.a.

	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	*80 punti*
Offerta economica	*20 punti*
TOTALE	**100**

L'appalto non è suddiviso in lotti.

7. PROCEDURA DI PARTECIPAZIONE

7.1 Tipo di procedura

La presente procedura costituisce una selezione preventiva delle candidature, finalizzata al successivo invito per l'affidamento mediante procedura negoziata senza bando ai sensi dell'articolo 50, co. 1, lett. e) del Codice dei Contratti.

7.2 Modalità di presentazione delle candidature

Le manifestazioni di interesse a partecipare alla gara in oggetto dovranno pervenire esclusivamente a mezzo PEC: cm-pil@pec.cultura.gov.it, **entro e non oltre (a pena di esclusione) le ore 12:00 del giorno 24.10.2023.**

La manifestazione di interesse dovrà essere presentata preferibilmente utilizzando l'apposito modello predisposto dalla stazione appaltante Allegato 1 al presente avviso, firmata digitalmente del sottoscrittore. Non saranno prese in considerazione manifestazioni di interesse che dovessero pervenire con modalità difformi da quando richiesto

8.ASSOCIAZIONI TEMPORANEE DI IMPRESA – AVVALIMENTO

Sono ammessi alla manifestazione di interesse anche operatori economici che intendono raggrupparsi temporaneamente ai sensi dell'articolo 65 co. 2, lettera e) e lettera f).

Il concorrente può avvalersi di dotazioni tecniche, risorse umane e strumentali messe a disposizione da uno o più operatori economici ausiliari per dimostrare il possesso dei requisiti di ordine speciale di cui al punto 3 e/o per migliorare la propria offerta.

Nel contratto di avvalimento le parti specificano le risorse strumentali e umane che l'ausiliario mette a disposizione del concorrente e indicano se l'avvalimento è finalizzato ad acquisire un requisito di partecipazione o a migliorare l'offerta del concorrente, o se serve ad entrambe le finalità.

Nei casi in cui l'avvalimento sia finalizzato a migliorare l'offerta, non è consentito che alla stessa gara partecipino sia l'ausiliario che l'operatore che si avvale delle risorse da questo a messe a disposizione, pena l'esclusione di entrambi i soggetti.

Ai sensi dell'articolo 372, comma 4 del codice della crisi di impresa e dell'insolvenza, per la partecipazione alla presente procedura tra il momento del deposito della domanda di cui all'articolo 40 del succitato codice e il momento del deposito del decreto previsto dall'articolo 47 del codice medesimo è sempre necessario l'avvalimento dei requisiti di un altro soggetto. L'avvalimento non è necessario in caso di ammissione al concordato preventivo.

Il concorrente e l'ausiliario sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto.

Non è consentito l'avvalimento per soddisfare i requisiti di ordine generale e dell'iscrizione alla Camera di commercio.

9.FASE SUCCESSIVA ALLA RICEZIONE DELLE CANDIDATURE

La Stazione appaltante ammetterà tutte le imprese che hanno presentato, entro i termini, apposita manifestazione di interesse e che siano in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla gara.

Individuate dal RUP le ditte ammesse, la spedizione delle lettere invito a gara alle imprese avverrà tramite piattaforma telematica all'indirizzo pec/ mail dalle stesse indicate a seguito di registrazione sulla piattaforma telematica. La procedura di gara si svolgerà dunque sulla piattaforma telematica in uso a questa stazione appaltante.

Il candidato, con la presentazione della manifestazione di interesse, autorizza espressamente l'uso del suddetto strumento di comunicazione all' indirizzo pec dal medesimo indicato in fase di registrazione alla piattaforma/ nell'istanza Allegato 1.

Resta stabilito sin da ora che la presentazione della candidatura non genera alcun diritto o automatismo di partecipazione ad altre procedure di affidamento sia di tipo negoziale che pubblico.

Non saranno prese in considerazione le istanze comunque presentate prima della data di pubblicazione del presente avviso.

10. PRECISAZIONI SU SITUAZIONI DI UNICO CENTRO DECISIONALE EX ART.95 COMMA 1, LETT. D) DEL D.LGS. 36/2023.

L'art. 95, co. 1, lett. d) prevede l'esclusione qualora si accerti il: d) sussistere rilevanti indizi tali da far ritenere che le offerte degli operatori economici siano imputabili ad un unico centro decisionale a cagione di accordi intercorsi con altri operatori economici partecipanti alla stessa gara.

Pertanto, pur essendo in una fase di semplice manifestazione di interesse, si provvederà all'esclusione qualora sia accertato che le richieste pervenute siano riconducibili ad unico centro decisionale.

11. CLAUSOLE SOCIALI

Trova applicazione l'art. 57 del D.Lgs. 36/2023 finalizzata a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato.

12. ULTERIORI INFORMAZIONI

Il presente avviso è finalizzato ad una indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure.
L'Amministrazione si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.
Resta inteso che la suddetta partecipazione non costituisce prova di possesso dei requisiti generali e speciali richiesti per l'affidamento del servizio che invece dovrà essere dichiarato dall'interessato ed accertato dalla stazione appaltante in occasione della procedura negoziata di affidamento.
I dati raccolti saranno trattati ai sensi del Regolamento (UE) n. 2016/679, esclusivamente nell'ambito della presente gara.

13. PUBBLICAZIONE AVVISO-INFORMAZIONI

Il presente avviso è pubblicato nella Sezione Amministrazione Trasparente www.complessopilotta.it sezione bandi di gara e contratti.

Allegati:
1. Allegato 1- fac - simile domanda di manifestazione di interesse.
2. Allegato 2- Capitolato.

Parma (PR), lì 09.10.2023.

Il Responsabile Unico del Progetto
(Giuseppe Gentile)