Ministero della Cultura

DIREZIONE GENERALE DEI MUSEI
COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA

DETERMINA DIRIGENZIALE N. 475 DEL 1.06.2023

OGGETTO: Determinazione di impegno relativa all'indizione di una trattativa diretta ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip SpA, per la fornitura con posa in opera di prodotti grafici ed allestimenti nell'ambito del Farnese Festival afferente il progetto avente a tema un "Festival della Musica Barocca" che si terrà presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma.

CUP: F94H22001360008
CUP Derivato: F94H22001380001
CIG: 985991968E

IL DIRETTORE

VISTO il D.P.C.M. 29/08/2014 n. 171 recante Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell'art. 16, comma 4, del D.L. 24/04/2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23/06/2014, n. 89;

VISTI i successivi decreti attuativi: D.M. 27 novembre 2014 concernente "Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo" e D.M. 23 dicembre 2014 concernente "Organizzazione e funzionamento dei musei statali";

VISTO il DM 23 gennaio 2016, recante riorganizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo ai sensi dell'art. 1, comma 327, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che all'art. 6 comma 1, lett. b) ricomprende il Complesso monumentale della Pilotta tra i gli istituti e musei di rilevante interesse nazionale, quale ufficio di livello dirigenziale non generale periferico;

VISTO il DM 9 aprile 2016 recante disposizioni in materia di aree e parchi archeologici e istituti e luoghi della cultura di rilevante interesse nazionale, ed in particolare l'art. 9 comma 1 di modifica dell'allegato 2 del decreto ministeriale 23 dicembre 2014 recante "Elenco di istituti e luoghi della cultura e altri immobili e/o complessi assegnati ai musei e ai parchi archeologici dotati di autonomia speciale"

dove al n. 1 di detto elenco al Complesso monumentale della Pilotta sono assegnati: la Biblioteca Palatina di Parma – la Galleria Nazionale di Parma – il Museo Archeologico Nazionale di Parma – il Teatro Farnese di Parma;

VISTO il Decreto della Direzione Generale Musei che, alla conclusione delle procedure di conferimento degli incarichi dirigenziali degli uffici di cui all'art. 6, comma 1 del citato DM., ha conferito dall' 8 maggio 2017 al Dott. Simone Verde l'incarico di funzione dirigenziale non generale di direzione del Complesso monumentale della Pilotta;

VISTA la determina dirigenziale n. 372 del 8.05.2023 di nomina della Dott.ssa Annalisa Scimia quale RUP ex art. 31 del d.lgs. 50/2016 inerente il procedimento per la realizzazione del Farnese Festival, progetto relativo allo svolgimento di musica dal vivo avente a tema "Festival della Musica Barocca";

VISTA la determina dirigenziale n. 375 del 8.05.2023;

VISTA la determina dirigenziale n. 470 del 31.05.2023;

PREMESSO che dal 6 al 19 giugno 2023 si svolgerà presso il Complesso Monumentale della Pilotta il Farnese Festival afferente il progetto avente a tema un "Festival della Musica Barocca" la cui anteprima si è svolta in data 19.05.2023;

CONSIDERATO che, a tal fine, si rende necessario procedere all'acquisto di prodotti grafici e materiale di allestimento così individuati:

- logo della manifestazione Farnese Festival;
- n. 4000 depliant dell'opuscolo in lingua italiana con piega a 3 ante 15x21 chiuso su carta patinata opaca da 170 gr;
- n. 7 varianti 1 pari a n. 200 e 6 pari a n. 350 per un totale di n. 2300 libretti di sala a 6 facciate 15x21 su carta patinata opaca da 170 gr;
- n. 20 manifesti per affissione carta blu back formato 140x200;
- progettazione stampa e montaggio e posa in opera con utilizzo di una piattaforma di due stendardi formato 480x300 cm con stampa bifacciale in pvc da 610 gr. con 2 tasche in testa e piede. Successivo ripristino stendardo rimosso stessa modalità precedente.
- Progettazione stampa stendardo in doppia produzione bifacciale, con montaggio con doppio cestello. Successiva rimozione a fine rassegna (dopo 19 giugno) e nuovo posizionamento dello stendardo precedentemente rimosso;

- Adeguamento grafico al formato 140x200 con fornitura di lay-out, produzione e stampa di n. 220 manifesti per affissione carta blu back formato 140x200 con 20 copie di scorta come richiesto dall'Ufficio Affissione del Comune di Milano e spedizione dei manifesti a mezzo corriere presso l'Ufficio Affissione del Comune di Milano.

VISTO l'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, il quale consente alle Stazioni Appaltanti di procedere all'affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per lavori in amministrazione diretta;

VALUTATA l'urgenza di provvedere in ragione della imminente anteprima del Festival;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*» le quali hanno, tra l'altro, previsto che, ai fini della scelta dell'affidatario in via diretta, «[...] *la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati da altre amministrazioni.*»;

VISTA la sentenza n. 898 dell'8.02.2022 del Consiglio di Stato, sezione V, che stabilisce che "*Nel caso di contratto di appalto che abbia ad oggetto la fornitura di un bene e l'esecuzione di opere occorre, però, tener conto della disposizione di cui all'art. 3 (Definizioni), comma 1, lett. tt) d.lgs. n. 50 del 2016, a mente del quale per "appalti pubblici di forniture" si intendono "i contratti tra una o più stazioni appaltanti e uno o più soggetti economici aventi per oggetto l'acquisto, la locazione finanziaria, la locazione o l'acquisto a riscatto, con o senza opzione per l'acquisto, di prodotti. Un appalto di forniture può includere a titolo accessorio, lavori di posa in opera e di installazione".*

Ne segue che qualora in un contratto di appalto sia previsto l'acquisto di un bene e, unitamente a questo, l'esecuzione a carico del contraente di lavori di posa in opera e di installazione con carattere accessorio, il contratto va qualificato come "appalto pubblico di fornitura" e non come "contratto misto di appalto", con ogni conseguenza in punto di disciplina";

RITENUTO, pertanto, che il contratto in oggetto possa essere qualificato come appalto pubblico di fornitura con conseguente applicazione della relativa disciplina;

CONSIDERATA le richieste informali di preventivo inerenti la predetta fornitura di avanzata per le vie brevi all'operatore economico Area Italia s.r.l. con sede in Via Trieste 20/A – 43122 Parma, P IVA 01738080348;

CONSIDERATO che l'operatore economico Area Italia s.r.l. con sede in Via Trieste 20/A – 43122 Parma, P IVA 01738080348 per la predetta fornitura ha presentato offerta (prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|17/05/2023|0002996-A) pari ad € 8.074,00 oltre IVA di legge al 22% e una seconda offerta (prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|26/05/2023|0003218-A) pari ad € 1.649,00 oltre IVA di legge al 22%;

VALUTATA la congruità dei preventivi presentati dall'operatore economico Area Italia s.r.l. con sede in Via Trieste 20/A – 43122 Parma, P IVA 01738080348 alla luce dei prezzi di mercato;

VISTA la Circolare n. 33 del 02.08.2019 con la quale la Direzione Generale Musei – Servizio I rammenta che, ai sensi dell'art. 1, comma 450, Legge n. 450/2006, come modificato dall'articolo 1, comma 130, della Legge di Bilancio 2019 (Legge 145/2018), "le Amministrazione statali, centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 hanno l'obbligo di aderire alle convenzioni Consip e di ricorrere al MEPA";

RITENUTO opportuno avvalersi del MEPA per l'individuazione del contraente ed indire una trattativa diretta tramite il portale;

CONSIDERATO che la piattaforma del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ha dal 06-08-2016 reso disponibile lo strumento della Trattativa Diretta rivolta ad un unico operatore economico, modalità di negoziazione semplificata rispetto alla tradizionale Richiesta di Offerta, espressamente rispondente alle fattispecie normative di cui agli artt. n. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016;

CONSIDERATO che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

VISTO che la "Trattativa diretta" viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36- co. 2-lett. a) – D.Lgs n. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017, Procedura negoziata senza previa

pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017;

CONSTATATO che la fornitura in oggetto rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che ai sensi del comma 2 dell'art. 32 del D.lgs. 50/2016 «[...] *la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*»

CONSIDERATO che il contratto con l'operatore economico verrà stipulato mediante sottoscrizione digitale del documento di stipula presente sulla piattaforma del Mercato Elettronico della PA;

VISTO il decreto-legge n. 76/2020, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" cosi come convertito dalla legge n. 120/2020 e successive modificazioni;

CONSIDERATO che l'utilizzo della procedura ordinaria non comporta un aggravamento del procedimento ed il rispetto dei termini del procedimento amministrativo;

VISTE le linee guida ANAC n. 4 del 26/10/2016 e ss.mm.ii inerenti le procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, le indagini di mercato e la formazione e gestione degli elenchi di operatori economici;

RICHIAMATI:

- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede al comma 2 che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 36, co. 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. relativamente al rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, co. 1 del Codice, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

DATO ATTO di non trovarsi in alcuna delle ipotesi di conflitto d'interessi disciplinate dal co. 2, dell'art. 42 del succitato D.Lgs. 50/2016;

VISTO l'art. 3 della L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

CONSIDERATO che per la presente procedura non sussiste l'obbligo per l'operatore economico di indicare nell'offerta economica il costo del personale e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ex art. 95, co. 10 del Codice dei contratti pubblici;

RITENUTO opportuno, vista la completezza e l'adeguatezza dell'offerta, procedere all'indizione di una trattativa diretta ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip SpA con l'operatore economico Area Italia s.r.l. con sede in Via Trieste 20/A – 43122 Parma, P IVA 01738080348;

VISTA la lettera di invito/disciplinare predisposta per l'affidamento della fornitura mediante Trattativa Diretta Mepa;

DETERMINA

1) la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 ss.mm.ii;
2) di indire ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 apposita procedura a contrattare ai fini dell'affidamento della fornitura di cui all'oggetto della presente presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma;
3) di procedere conseguentemente alla stipula della trattativa diretta sul MePA, relativa all'appalto di cui all'oggetto della presente con la ditta Area Italia s.r.l. con sede in Via Trieste 20/A – 43122 Parma, P IVA 01738080348 per un importo a base d'asta pari ad € 9.723 oltre IVA di legge al 22%;
4) di attingere, la relativa spesa di € 9.723 oltre IVA di legge al 22% (e quindi € 11.862,06 Iva di legge al 22% inclusa), dai fondi impegnati con la determina dirigenziale n. 375 dell'8.5.2023 e la determina dirigenziale di integrazione impegno di spesa n. 470 del 31.05.2023;
5) di approvare il contratto che sarà stipulato a seguito di aggiudicazione sul MePa;
6) di approvare il foglio patti e condizioni contenente le modalità e le condizioni per l'espletamento dello stesso;

7) di dare atto che, in sede di aggiudicazione, si provvederà con conseguente determina dirigenziale ad attestare l'eventuale ribasso d'asta offerto dalla Ditta aggiudicatrice, tramite piattaforma MePA;
8) di stabilire che l'aggiudicazione della presente fornitura è subordinata alla verifica del possesso da parte delle Imprese partecipanti dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico finanziaria e capacità tecniche e professionali, come disposto dall'A.N.AC. con proprie linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
9) di provvedere, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm.ii.:
   - alla risoluzione del contratto ed al pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
   - alla segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'art. 80, co.12, del suddetto D.Lgs. n. 50 del 2016;
10) di disporre che il pagamento venga effettuato a seguito degli accertamenti in materia di pagamenti della PA ed al rispetto degli obblighi di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e comunque previa presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
11) di disporre la pubblicazione dell'atto sul portale istituzionale dell'Ente nella sezione "*Amministrazione trasparente*".

Il Responsabile del procedimento
(Dott.ssa Annalisa Scimia)

Il Direttore
(Simone Verde)