DETERMINA DIRIGENZIALE N. 833 DEL 5/10/2022

OGGETTO: Affidamento diretto *ex* art. 36, co. 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip Spa propedeutico alla stipula di un accordo quadro ex art. 54 del D.Lgs. 50/2016 per la fornitura di prodotti grafici ed allestimenti per il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma.
CIG: ZCE37FC0A6 - CUP: F94E21005160001
CIG: ZCA37FC188

IL DIRETTORE

VISTO il D.P.C.M. 29/08/2014 n. 171 recante Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell'art. 16, comma 4, del D.L. 24/04/2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23/06/2014, n. 89;

VISTI i successivi decreti attuativi: D.M. 27 novembre 2014 concernente "Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo" e D.M. 23 dicembre 2014 concernente "Organizzazione e funzionamento dei musei statali";

VISTO il DM 23 gennaio 2016, recante riorganizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo ai sensi dell'art. 1, comma 327, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che all'art. 6 comma 1, lett. b) ricomprende il Complesso monumentale della Pilotta tra i gli istituti e musei di rilevante interesse nazionale, quale ufficio di livello dirigenziale non generale periferico;

VISTO il DM 9 aprile 2016 recante disposizioni in materia di aree e parchi archeologici e istituti e luoghi della cultura di rilevante interesse nazionale, ed in particolare l'art. 9 comma 1 di modifica dell'allegato 2 del decreto ministeriale 23 dicembre 2014 recante "Elenco di istituti e luoghi della cultura e altri immobili e/o complessi assegnati ai musei e ai parchi archeologici dotati di autonomia speciale" dove al n. 1 di detto elenco al Complesso monumentale della Pilotta sono assegnati: la Biblioteca Palatina di Parma – la Galleria Nazionale di Parma – il Museo Archeologico Nazionale di Parma – il Teatro Farnese di Parma;

VISTO il Decreto della Direzione generale musei che, alla conclusione delle procedure di conferimento degli incarichi dirigenziali degli uffici di cui all'art. 6, comma 1 del citato DM., ha conferito dall' 8 maggio 2017 al Dott. Simone Verde l'incarico di funzione dirigenziale non generale di direzione del Complesso monumentale della Pilotta;

VISTO il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

VISTA la determina dirigenziale n. 832 del 5/10/2022 di nomina del RUP inerente il procedimento di cui all'oggetto della presente;

PREMESSO che, ai fini dell'allestimento delle sale espositive del Museo, si rende necessario procedere all'acquisto di prodotti grafici e materiale di allestimento;

CONSIDERATO che si è proceduto ad esperire una indagine di mercato con richiesta informale di preventivi nei confronti dei seguenti operatori economici:

- ROTODIGITAL SNC di Bellini Luca & C con sede legale in Via G. S. Sonnino 21/A, 43126 Parma, P IVA 01999080342 con lettera avente prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|25/07/2022|0004294-P|;
- TEAM WORK Società Cooperativa con sede legale in L.go M. Gerra 1, 42124 Reggio Emilia, P IVA 02835400355 con lettera avente prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|25/07/2022|0004293-P|;

DATO ATTO che sono pervenuti i preventivi dei seguenti operatori economici:

- ROTODIGITAL SNC di Bellini Luca & C con sede legale in Via G. S. Sonnino 21/A, 43126 Parma, P IVA 01999080342, prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|02/08/2022|0004465-A|;
- TEAM WORK Società Cooperativa con sede legale in L.go M. Gerra 1, 42124 Reggio Emilia, P IVA 02835400355, prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|03/08/2022|0004478-A|;

VISTO il verbale di verifica delle offerte economiche;

DATO ATTO che, a seguito della richiesta di chiarimenti inoltrata dal Funzionario storico dell'Arte Dott.ssa Maria Cristina Quagliotti con lettere aventi prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|10/08/2022|0004598-A e n. MIC|MIC_CM-PIL|08/09/2022|0004956-A, la ditta ROTODIGITAL SNC non provvedeva a fornire i chiarimenti richiesti attestando, con mail avente prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|08/09/2022|0004957-A, di avere disponibilità per l'esecuzione della fornitura non prima del mese di novembre/dicembre, con maggiore probabilità per il mese di dicembre e, pertanto, secondo tempistiche non compatibili con quelle indicate dall'Amministrazione;

DATO ATTO che l'offerta della ditta TEAM WORK Società Cooperativa perveniva dopo la scadenza del termine di presentazione dei preventivi fissato per il 2.08.2022 ore 12:00;

RILEVATO che, come da verbale di verifica delle offerte economiche, si riteneva opportuno non prendere in considerazione il preventivo presentato dalla ditta ROTODIGITAL SNC in quanto non compatibile con le tempistiche indicate dall'Amministrazione, né il preventivo presentato dalla ditta TEAM WORK Società Cooperativa in quanto pervenuto fuori termine;

DATO ATTO che, a seguito di nuova valutazione dell'Amministrazione, si riteneva opportuno procedere alla stipula di un accordo quadro della durata di 2 (due) anni per l'acquisto di prodotti grafici ed allestimenti in ragione della maggiore flessibilità di tale strumento, ritenuto più adeguato a soddisfare esigenze di acquisto nell'ambito di attività di allestimento soggette ad adeguamenti ed aggiustamenti in itinere, nonché in grado di assicurare una ottimizzazione dei tempi e una maggiore efficienza nella gestione;

VERIFICATO che, ai fini dell'allestimento dei nuovi percorsi espositivi del Museo, questa Amministrazione ha preventivato un fabbisogno di:

- N. 20 pannelli di sala f.to 80x100 in mdf laccato in diversi colori Ral che saranno comunicati in fase di progettazione;
- N. 250 didascalie opere f.to 10x16 in Dbond in diversi colori Ral che saranno comunicati in fase di progettazione;
- N. 20 didascalie opere f.to 10x22 in Dbond in diversi colori Ral che saranno comunicati in fase di progettazione;

- N. 10 didascalie opere f.to 10x37 in Dbond in diversi colori Ral che saranno comunicati in fase di progettazione;
- N. 70 cartelli f.to 18x20 in mdf laccati con le icone per segnalazioni di sicurezza, estintori, manichetta, uscite di sicurezza, frecce dx e sx, ascensore, di cui verranno fornite le quantità e i diversi colori Ral in fase di progettazione;
- N. 4 cartoncini f.to 18x20 in colore beige con l'icona per la segnalazione bagno uomini, in base al modello che verrà fornito;
- N. 3000 biglietti da visita con diverse intestazioni personalizzate;
- N. 2 stendardi cm 480x300 stampa bifacciale su supporto in pvc da 600 grammi/mq – tasca testa e piede + posa in opera e utilizzo cestello e camion con braccio meccanico;
- Barriera in plexiglass per bancone;

VISTO l'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, il quale consente alle Stazioni Appaltanti di procedere all'affidamento dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per lavori in amministrazione diretta;

CONSIDERATO che, in ragione di tanto, si è proceduto con la richiesta informale di nuovo preventivo con lettera avente prot. n. CM-PIL|16.09.2022|5150-P alla ditta TEAM WORK Società Cooperativa con sede legale in L.go M. Gerra 1, 42124 Reggio Emilia, P IVA 02835400355 finalizzato alla stipula di un accordo quadro ex art. 54 D.Lgs. 50/2016 per la fornitura dei suddetti prodotti grafici e allestimenti;

CONSIDERATO che la ditta TEAM WORK Società Cooperativa ha presentato offerta come da preventivo avente prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|23/09/2022|0005281-A;

DATO ATTO che è stata richiesta per le vie brevi una integrazione del preventivo presentato dalla ditta TEAM WORK Società Cooperativa data la sopravvenuta necessità di reperire un panello in plexiglas a chiusura dell'arcata superiore della porta del nuovo ingresso alla Biblioteca Palatina;

CONSIDERATO che la ditta TEAM WORK Società Cooperativa ha provveduto alla richiesta integrazione come da preventivo avente prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|23/09/2022|0005274-A|;

RITENUTI i preventivi della ditta TEAM WORK Società Cooperativa aventi prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|23/09/2022|0005281-A e prot. n. MIC|MIC_CM-PIL|23/09/2022|0005274-A| congrui anche con riferimento ai prezzi di mercato;

VALUTATO che l'importo stimato per la fornitura dei prodotti grafici ed allestimenti suindicati è pari ad € 27.000,00 oltre ad IVA di legge al 22%;

CONSIDERATO che la spesa trova copertura nei fondi propri del Complesso e può essere imputata:

- per l'importo pari ad € 9.000,00 oltre IVA al 22% sul bilancio 2022 all'art. 2.02.03.06.001/A denominato "*Recupero, restauro, adeguamento e manutenzione straordinaria di beni immobili e allestimenti museali*" collegato al CUP F94E21005160001 "*Lavori sicurezza area accesso e fruizione palatina, galleria e scuderie + revisione impianti video, antincendio e intrusione*" in quanto finalizzato all'acquisto di segnaletica di sicurezza e di presidi per la messa in sicurezza del nuovo accesso alla Biblioteca Palatina;
- per l'importo pari ad € 18.000,00 oltre IVA al 22% sul bilancio 2022 all'art. 1.03.02.13.004 denominato "*Stampa rilegatura e grafica*";

VISTO l'art. 3 co. 1 lett. iii) del D.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, che definisce per accordo quadro un "*accordo concluso tra una o più Stazioni Appaltanti e uno o più operatori economici, il cui scopo è stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste*";

VISTI:

- l'art. 54, co. 1, del D.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, per cui gli accordi quadro possono essere conclusi nel rispetto delle procedure di cui al presente Codice, mediante procedure aperte, ristrette, affidamenti ai sensi dell'art. 36 D.lgs. 50/2016;
- l'art. 54, co. 3, del D.lgs. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni che prevede "*Nell'ambito di un accordo quadro concluso con un solo operatore economico, gli appalti sono aggiudicati entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso. L'amministrazione aggiudicatrice può consultare per iscritto l'operatore economico parte dell'accordo quadro, chiedendogli di completare, se necessario, la sua offerta*".

CONSIDERATO che il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. obbliga le P.A. ad effettuare gli acquisti di lavori, servizi e forniture sul MEPA, al di sopra dei 5.000 euro;

RITENUTO pertanto opportuno avvalersi del MEPA per l'individuazione del contraente ed indire una trattativa diretta tramite il portale;

CONSIDERATO che la piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ha dal 06-08-2016 reso disponibile lo strumento della Trattativa Diretta rivolta ad un unico operatore economico, modalità di negoziazione semplificata rispetto alla tradizionale Richiesta di Offerta, espressamente rispondente alle fattispecie normative di cui agli art. 36, co.2, lett. a) D.Lgs n. 50/2016, co. 2, lett. a) come modificato con D.Lgs. n. 56/2017;

CONSIDERATO che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

VISTO che la "Trattativa diretta" viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) D.Lgs n. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017, Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017;

CONSIDERATO che per le forniture di importo inferiore a € 40.000,00 è possibile procedere mediante affidamento diretto ai sensi del co. 2, lett. a), dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, co. 1, del D.Lgs. 50/2016;

CONSTATATO che il servizio in oggetto rientra nei limiti di valore previsti dall'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;

VISTE le linee guida ANAC n. 4 del 26.10.2016 e ss.mm.ii inerenti le procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, le indagini di mercato e la formazione e gestione degli elenchi di operatori economici;

CONSIDERATO che sia opportuno quindi, anche nel rispetto dell'art. 3 della L. 07 agosto 1990, n. 241, quale principio di ordine generale dell'azione amministrativa, dare conto della motivazione del perché si ritiene utile nel caso di specie procedere mediante un affidamento diretto secondo quanto segue:

- per parte di motivazione in diritto: il valore della prestazione da affidare è inferiore a € 40.000,00 e come tale la legge ne ammette l'acquisizione in via diretta;
- per parte di motivazione in fatto: detta procedura consente di assicurare una procedura più snella e semplificata per acquisire lavori, servizi o forniture di importo non elevato, nei casi in cui, come quello in oggetto, il ricorso alle ordinarie procedure di gara comporterebbe un rallentamento dell'azione amministrativa, oltre ad un notevole dispendio di tempi e risorse;

RICHIAMATI:

- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede al comma 2 che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 36, co. 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. relativamente al rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, co. 1, del Codice, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

RITENUTO, pertanto, di poter procedere ad affidamento diretto ex art. 36, co. 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip Spa propedeutico alla stipula di un accordo quadro ex art. 54 del D.Lgs. 50/2016 per la fornitura di prodotti grafici ed allestimenti per il tetto massimo di spesa pari ad € 27.000,00 oltre IVA di legge al 22%;

DATO ATTO di non trovarsi in alcuna delle ipotesi di conflitto d'interessi disciplinate del co. 2, dell'art. 42 del succitato D.Lgs. 50/2016;

VISTO l'art. 3 della L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

CONSIDERATO che per la presente procedura non sussiste l'obbligo per l'operatore economico di indicare nell'offerta economica il costo del personale e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ex art. 95, co. 10, del Codice dei contratti pubblici;

VISTO il parere favorevole del RUP su quanto indicato in premessa;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento e motivazione ai sensi dell'art. 3 L. 241/1990;
2. di indire ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 apposita procedura a contrattare ai fini dell'affidamento della fornitura di prodotti grafici ed allestimenti mediante la stipula di un accordo quadro ex art. 54 del D.Lgs. 50/2016 della durata di 2 (due) anni con la ditta TEAM WORK Società Cooperativa con sede legale in L.go M. Gerra 1, 42124 Reggio Emilia, P IVA 02835400355;
3. di procedere conseguentemente alla stipula della trattativa diretta sul MePA, propedeutica alla conclusione di un accordo quadro ex art. 54 del D.Lgs. 50/2016 per la fornitura di prodotti grafici ed allestimenti per il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma con la ditta TEAM WORK Società Cooperativa con sede

legale in L.go M. Gerra 1, 42124 Reggio Emilia, P IVA 02835400355, per un importo a base d'asta pari ad € 27.000,00 oltre Iva di Legge al 22%;

4. di imputare la relativa spesa pari ad € 9.000,00 oltre IVA al 22% sul bilancio 2022 all'art. 2.02.03.06.001/A denominato "*Recupero, restauro, adeguamento e manutenzione straordinaria di beni immobili e allestimenti museali*" collegato al CUP F94E21005160001 "*Lavori sicurezza area accesso e fruizione palatina, galleria e scuderie + revisione impianti video, antincendio e intrusione*" in quanto finalizzato all'acquisto di segnaletica di sicurezza e di presidi per la messa in sicurezza del nuovo accesso alla Biblioteca Palatina ed € 18.000,00 oltre IVA al 22% sul bilancio 2022 all'art. 1.03.02.13.004 denominato "*Stampa rilegatura e grafica*";
5. di dare atto che per la fornitura di cartelli f.to 18x20 in mdf laccati con le icone per segnalazioni di sicurezza, estintori, manichetta, uscite di sicurezza, frecce dx e sx, ascensore nonché per la fornitura di un pannello in plexiglas per la messa in sicurezza del nuovo accesso della Biblioteca Palatina, fino al raggiungimento dell'importo pari ad € 9.000,00 oltre IVA al 22%, è stato richiesto il CIG: **ZCE37FC0A6** e che per le altre forniture fino al raggiungimento dell'importo pari ad € 18.000,00 oltre IVA al 22% è stato richiesto il CIG: **ZCA37FC188;**
6. di approvare il contratto che sarà stipulato a seguito di aggiudicazione sul MePa;
7. di approvare il disciplinare di gara e lo schema di accordo quadro;
8. di dare atto che, in sede di aggiudicazione, si provvederà con conseguente determina dirigenziale ad attestare l'eventuale ribasso d'asta offerto dalla ditta aggiudicatrice, tramite piattaforma MePA;
9. di stabilire che l'aggiudicazione della presente fornitura è subordinata alla verifica del possesso da parte dell'impresa partecipante dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico finanziaria e capacità tecniche e professionali, come disposto dall'A.N.AC. con proprie linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
10. di provvedere, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm.ii.:

- alla risoluzione del contratto ed al pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
- alla segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'art. 80, co.12, del suddetto D.Lgs. n. 50 del 2016;

11. di disporre che il pagamento venga effettuato a seguito degli accertamenti in materia di pagamenti della PA ed al rispetto degli obblighi di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e comunque previa presentazione di fatture, debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
12. di disporre la pubblicazione dell'atto sul portale istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il Responsabile del Procedimento
(Maria Cristina Quagliotti)

Per il Direttore
Simone Verde
Il Funzionario Delegato
Giuseppe Gentile

Complesso Monumentale della Pilotta
Piazzale della Pilotta 15, 43121 Parma Tel +39 0521 220400 (Centralino)
PEC: cm-pil@pec.cultura.gov.it
PEO: cm-pil @cultura.gov.it
https://complessopilotta.it/
C.F. 92188070343 Codice IPA 2VU0DQ