Ministero della cultura

DIREZIONE GENERALE DEI MUSEI
COMPLESSO MONUMENTALE DELLA PILOTTA

DETERMINA DIRIGENZIALE N. 675 DEL 28/07/2022

OGGETTO: Determina di indizione dell'RDO (richiesta di offerta) sul Mepa ai sensi dell'art 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma.
CIG: 93435193CC

IL DIRETTORE

VISTO il D.P.C.M. 29/08/2014 n. 171 recante Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell'art. 16, comma 4, del D.L. 24/04/2014, n. 66, convertito con modificazioni, dalla legge 23/06/2014, n. 89;

VISTI i successivi decreti attuativi: D.M. 27 novembre 2014 concernente "Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo" e D.M. 23 dicembre 2014 concernente "Organizzazione e funzionamento dei musei statali";

VISTO il DM 23 gennaio 2016, recante riorganizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo ai sensi dell'art. 1, comma 327, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 che all'art. 6 comma 1, lett. b) ricomprende il Complesso monumentale della Pilotta tra i gli istituti e musei di rilevante interesse nazionale, quale ufficio di livello dirigenziale non generale periferico;

VISTO il DM 9 aprile 2016 recante disposizioni in materia di aree e parchi archeologici e istituti e luoghi della cultura di rilevante interesse nazionale, ed in particolare l'art. 9 comma 1 di modifica dell'allegato 2 del decreto ministeriale 23 dicembre 2014 recante "Elenco di istituti e luoghi della cultura e altri immobili e/o complessi assegnati ai musei e ai parchi archeologici dotati di autonomia speciale" dove al n. 1 di detto elenco al Complesso monumentale della Pilotta sono assegnati: la Biblioteca Palatina di Parma – la Galleria Nazionale di Parma – il Museo Archeologico Nazionale di Parma – il Teatro Farnese di Parma;

VISTO il Decreto della Direzione generale musei che, alla conclusione delle procedure di conferimento degli incarichi dirigenziali degli uffici di cui all'art. 6, comma 1 del citato DM., ha conferito dall' 8 maggio 2017 al Dott. Simone Verde l'incarico di funzione dirigenziale non generale di direzione del Complesso monumentale della Pilotta;

VISTA la determina dirigenziale n. 674 del 28/05/22 di nomina del dott. Giuseppe Gentile quale RUP della procedura in oggetto ex art. 31 del d.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che:

- il Complesso Monumentale della Pilotta ha stipulato in data 1.09.2021 con l'operatore economico Multiservice S.C.R.L. - aggiudicatario della procedura negoziata telematica di affidamento, esperita con la modalità dell'RDO sul MEPA, del servizio di pulizia ed igiene ambientale presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma - un contratto per l'esecuzione del servizio di pulizia di cui all'oggetto, per la durata di 13 mesi, dal 1.09.2021 al 30.09.2022;
- in vista dell'imminente scadenza del contratto stipulato con la ditta Multiservice S.C.R.L si rende necessario procedere all'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma precisamente nella Galleria Nazionale, Teatro Farnese, Biblioteca Palatina e Sez. Musicale, Museo Archeologico, Blocco Uffici;
- al fine di assicurare un corretto bilanciamento tra il principio di concorrenza e le esigenze gestionali del Complesso Monumentale della Pilotta, anche in considerazione delle risorse economiche a disposizione dello stesso, è opportuno prevedere una durata del contratto di 14 mesi;
- il valore stimato per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma è pari ad:
  a) € 111.070,00 oltre IVA al 22% di cui € 110.670,00 soggetti a ribasso per attività di pulizia ordinaria ed € 400,00 per oneri per la sicurezza relativi al D.U.V.R.I. non soggetti a ribasso;
  b) € 8.500,00 oltre IVA al 22% non soggetti a ribasso per attività di pulizia straordinaria.

  L'importo soggetto a ribasso è quindi pari ad € 110.670,00.
- la spesa trova copertura nei fondi propri del Complesso e può essere imputata sul bilancio 2022 all'art. n. 1.03.02.13.002 denominato "Pulizia e disinfestazione";

RILEVATA l'opportunità di avviare una procedura negoziata telematica sotto soglia a mezzo affidamento diretto, esperita con la modalità dell'RdO sul Mepa, ai sensi dell'art 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii inerente il servizio di pulizia ed igiene ambientale presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma, mediante invito rivolto a n. 8 operatori economici individuati tra gli iscritti nella categoria merceologica del Mepa corrispondente al servizio richiesto;

CONSIDERATO che, nel rispetto delle Linee Guida n. 4 dell'ANAC succitate, si applica '*il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi*', specificando, altresì, che il principio di rotazione si sostanzia, '*di norma, nel divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento' ciò al fine di evitare il consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo in tal modo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico*"

CONSIDERATO che, in ossequio a quanto previsto nelle Linee Guida, nel rispetto del principio di rotazione, si procederà, all'individuazione sul MePa di 8 operatori economici scelti tra gli iscritti nella categoria merceologica "Servizi di pulizia e di igiene ambientale";

RICHIAMATI:

Complesso Monumentale della Pilotta
Piazzale della Pilotta 15, 43121 Parma Tel +39 0521 220400 (Centralino)
PEC: mbac-cm-pil@mailcert.beniculturali.it
PEO: cm-pil @cultura.gov.it
https://complessopilotta.it/

- l'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede al comma 2 che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 36, co. 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. relativamente al rispetto dei principi generali di cui all'art. 30, co. 1 del Codice, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

DATO ATTO di non trovarsi in alcuna delle ipotesi di conflitto d'interessi disciplinate del co. 2, dell'art. 42 del succitato D.Lgs. 50/2016;

VISTO l'art. 3 della L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO il D.lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

VISTE le linee guida ANAC n. 4 in materia di *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato, formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* e n. 3 in materia di *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";*

VISTI gli artt. 37 del D.Lgs. 33/2013 e 1, co. 32 della L. 190/2012, in materia di *"Amministrazione trasparente"* e la determina ANAC 1310/2016;

RILEVATO che la scelta di tale procedura consente la realizzazione dei principi generali codicistici di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ovvero:

- il principio di economicità, intesa quale uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione degli operatori, e di congruità dei propri atti rispetto allo scopo che si vuole perseguire, viene realizzato attraverso la fissazione dell'importo a base d'asta sulla base di prezzi di mercato;
- i principi della correttezza e della libera concorrenza vengono garantiti attraverso il ricorso al MEPA e l'individuazione del contraente mediante ricorso a procedure;
- il principio della non discriminazione viene realizzato rispettando i principi di correttezza e libera concorrenza, nonché accogliendo l'indicazione del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. di aprire il mercato alle piccole e medie imprese;
- il principio della trasparenza viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'art. 36 del D.Lgs. n. 33/2013, nonché dall'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTI infine il D. Lgs. 18/04/2016, n. 50, ed in particolare gli artt.:

- Art. 29, sui principi in materia di trasparenza;
- Art. 30, sui principi per l'aggiudicazione di e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- Art. 32, relativo alle fasi delle procedure di affidamento;
- Art. 33, sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- Art. 35, sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- Art. 36, relativo ai contratti sotto soglia europea;
- Art. 95, sui criteri di aggiudicazione;

INDIVIDUATO altresì il criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, c. 4 lett. b) del D. Lgs 50/2016 e s. m.i.;

DATO ATTO che l'aggiudicazione del presente servizio è subordinata alla verifica del possesso da parte delle Imprese partecipanti dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico finanziaria e capacità tecniche e professionali, come disposto dall'A.N.AC. con proprie linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;

DATO ATTO che si procederà alla stipula del contratto sulla piattaforma MEPA al termine della procedura di aggiudicazione della RDO ferma l'efficacia dello stesso in esito alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati;

VISTO il parere favorevole del RUP su quanto indicato in premessa;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente procedimento e motivazione ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990;
2. di avviare una procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e di procedere attraverso il sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip SpA- MePA con l'utilizzo dello strumento di negoziazione della RdO (Richiesta di Offerta) nella categoria merceologica del MePA corrispondente al servizio richiesto;
3. di procedere alla pubblicazione - tramite il MEPA - di una Richiesta di Offerta (RdO) rivolta, al fine di favorire la concorrenza, a n. 8 operatori economici scelti tra gli iscritti al MEPA. nella categoria "Servizi di pulizia e di igiene ambientale" per l'affidamento del servizio di pulizia ed igiene ambientale presso il Complesso Monumentale della Pilotta di Parma precisamente nella Galleria Nazionale, Teatro Farnese, Biblioteca Palatina e Sez. Musicale, Museo Archeologico, Blocco Uffici;
4. di fissare la durata dell'affidamento in 14 mesi;
5. di stimare nella somma pari ad € 119.570,00 oltre I.V.A di Legge al 22%, comprensivo di una quota non soggetta a ribasso pari ad € 8.500,00 oltre IVA al 22% per attività di pulizia straordinaria, il valore massimo complessivo dell'affidamento inclusi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 400,00;
6. di dare atto che l'importo del servizio posto a base di gara è di € 110.670,00 oltre ad I.V.A. di legge al 22%. In aggiunta sono stanziati ulteriori € 8.500,00 oltre I.V.A. di Legge al 22%, non soggetti a ribasso d'asta, destinati a remunerare attività di pulizia straordinaria ed € 400,00 per oneri per la sicurezza relativi al D.U.V.R.I. Quest'ultimo importo sarà sommato all'importo dell'offerta aggiudicataria del contratto.
7. di impegnare la spesa complessiva pari ad € 119.570,00 oltre I.V.A di Legge al 22% (per un totale di € 145.875,40 I.V.A. di Legge al 22% inclusa) sul bilancio 2022 art. n. 1.03.02.13.002 denominato "Pulizia e disinfestazione";
8. di impegnare il 2% dell'importo a base di gara pari a € 2.391,40 per Fondo per funzioni tecniche interne (art. 113 del D.Lgs 50/2016): RUP (max 2 %) sull'articolo 1.03.02.11.999 Altre prestazioni professionali e specialistiche;
9. di stabilire che l'aggiudicazione del presente servizio è subordinata alla verifica del possesso da parte delle Imprese partecipanti dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché dei requisiti

Complesso Monumentale della Pilotta
Piazzale della Pilotta 15, 43121 Parma Tel +39 0521 220400 (Centralino)
PEC: mbac-cm-pil@mailcert.beniculturali.it
PEO: cm-pil @cultura.gov.it
https://complessopilotta.it/

minimi di idoneità professionale, capacità economico finanziaria e capacità tecniche e professionali, come disposto dall'A.N.AC. con proprie linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016, approvate con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
10. di richiedere ai concorrenti, oltre all'insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice, i seguenti requisiti ai sensi dell'art 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 come modificato dall'art. 51 del D.L 77/2021 convertito in Legge 29 luglio 2021 n.108 e art 83 co 6 dlgs 50/2016:

- capacità tecnico-professionale (art. 83, co. 1, lett. c): aver correttamente eseguito, negli ultimi 3 anni antecedenti la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, uno o più contratti aventi ad oggetto l'esecuzione di servizi di pulizia ed igiene ambientale;

11. di aggiudicare l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
12. di prevedere la facoltà per il Complesso di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida nonché, ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, di non procedere all'aggiudicazione dell'appalto se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del relativo contratto;
13. di provvedere, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali ex art. 80 del D.Lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm.ii.:
- alla risoluzione del contratto ed al pagamento in tal caso del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
- alla segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'art. 80, co.12, del suddetto D.Lgs. n. 50 del 2016;
14. di dare atto che ai sensi del Nuovo regolamento Europeo Privacy 2016/679, i dati personali raccolti saranno trattati anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del presente procedimento;
15. di approvare gli atti di gara:
- Disciplinare di gara;
- Capitolato;
- Attestato di sopralluogo;
- Domanda di partecipazione;
- DUVRI;
16. di dare atto che l'affidamento avverrà mediante la stipula del contratto sul MePa;
17. di disporre che il pagamento venga effettuato a seguito degli accertamenti in materia di pagamenti della PA ed al rispetto degli obblighi di cui all'art. 3 della L. 136/2010 comunque previa presentazione di fattura, debitamente controllata e vistata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale;
18. di disporre la pubblicazione dell'atto sul portale istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente".

Il responsabile del procedimento
(Giuseppe Gentile)

Giuseppe Gentile
Firmato digitalmente da Giuseppe Gentile
Data: 2022.07.27 10:46:10 +02'00'

Il Direttore
(Simone Verde)